



REGIONE TOSCANA
AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST
Via Cocchi, 7/9 - Loc. Ospedaletto PISA

DECRETO N. 2430 del 28/07/2020

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento delle concessioni delle RRSSAA di Casciana Terme e di Castelnuovo Val di Cecina nella Zona-Distretto Valdera-Alta Val di Cecina, tramite il sistema telematico START. Lotto n.1 CIG n. 7494099521 e Lotto n. 2 CIG n. 7494114283-Aggiudicazione.

IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE : NO

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: FRANCO BENSA

DIRETTORE UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari: FRANCO BENSA (firmato digitalmente)

DA TRASMETTERE A:

Area Affari Generali e Rapporti Istituzionali
DIRETTORE AMMINISTRATIVO
DIRETTORE SERVIZI SOCIALI
Dipartimento Economico
UOC Contabilità Analitica e Coordinamento Gestori
UOC Contabilità Fornitori e Personale
UOC Programmazione Contrattuale e Rapporti con Estar
UOS Contabilità Fornitori
ZONA DISTRETTO ALTA VAL DI CECINA VALDERA

ALLEGATI: SI

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE: N.3

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento delle concessioni delle RRSSAA di Casciana Terme e di Castelnuovo Val di Cecina nella Zona-Distretto Valdera-Alta Val di Cecina, tramite il sistema telematico START. Lotto n.1 CIG n. 7494099521 e Lotto n. 2 CIG n. 7494114283- Aggiudicazione.

IL DIRIGENTE RESPONSABILE
U.O.C. Acquisizione Servizi Socio- Sanitari

Nell'esercizio delle attribuzioni, funzioni e nei limiti delle deleghe conferite dal Direttore Generale dell'Azienda Sanitaria Locale Toscana Nord Ovest con la deliberazione n. 1109 del 19/10/2016,

Visti:

- la normativa nazionale e regionale vigente in materia sanitaria;
- il vigente Statuto ed il Regolamento di Organizzazione Aziendale;

Visti:

- Il D. Lgs n. 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni;
- Il D. Lgs n. 502/1992 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 40/2005 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 28 del 16/3/2015, recante *“Disposizioni urgenti per il riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del servizio sanitario regionale”*, abrogata dalla legge regionale n. 84 del 28/12/2015;
- La Legge Regionale n.84 del 28/12/2015 recante *“Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del sistema sanitario regionale. Modifiche alla l.r. 40/2005”*;
- La Determinazione n. 1109 del 19/10/2016 avente ad oggetto la definizione del nuovo assetto amministrativo dell'Azienda USL Nord Ovest, all'interno della quale è prevista la costituzione della UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari, con decorrenza dal 01.11.2016 e l'assegnazione allo scrivente citato nel provvedimento unitamente alla titolare della P.O interna della direzione della struttura;
- Il decreto del Direttore del Dipartimento Economico n. 01 del 02/01/2017 avente ad oggetto l'assegnazione degli operatori alle UU.OO interne al Dipartimento;
- La Delibera del Direttore Generale n. 241 del 22/03/18 con cui vengono ridefiniti gli assetti organizzativi aziendali relativamente al Dipartimento Legale, Amministrativo e Staff DS e con cui viene ricollocata la struttura UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari nell'ambito del Dipartimento Servizi Generali;

Premesso:

- che con Decreto dir. n. 1585 del 18/05/2018 è stato provveduto all'indizione del procedimento di gara, con procedura aperta, per l'affidamento, in concessione, delle RRSSAA di Casciana Terme e di Castelnuovo Val di Cecina nell'ambito territoriale della Zona-Distretto Valdera-Alta Val di Cecina;
- che tutti gli adempimenti connessi e conseguenti trovano riscontro nei verbali delle operazioni di gara come di seguito descritte:

- a) pubblicazione del bando integrale di gara, sulla G.U.U.E. e sulla G.U.R.I. e per estratto sui quotidiani nazionali e locali;
- b) caricamento della documentazione sulla procedura telematica regionale START;
- c) ricezione dei quesiti presentati dagli operatori economici interessati, risposte ai quesiti, pubblicazione degli stessi e dei comunicati autonomi della stazione appaltante;
- d) apertura, in seduta pubblica, delle offerte e verifica della busta telematica contenente la documentazione amministrativa, e successivo approfondimento istruttorio interno finalizzata all'ammissione alle fasi successive;
- e) adozione del provvedimento di ammissione/esclusione e comunicazione delle risultanze a tutti i concorrenti nelle modalità previste dall'art. 29, comma 1, del D.Lgs n. 50/2016, nel rispetto della formulazione del testo in vigore al momento dell'adozione del provvedimento;
- f) nomina, successivamente alla scadenza del termine di presentazione delle offerte, della Commissione Giudicatrice delle stesse;
- g) apertura e verifica formale, in seduta pubblica, delle buste telematiche contenenti le offerte tecniche, finalizzata alla valutazione delle stesse;
- h) valutazione, da parte della Commissione, delle offerte tecniche e attribuzione dei giudizi con i relativi punteggi;
- i) apertura, in seduta pubblica, delle buste telematiche contenenti le offerte economiche, previa lettura dei punteggi ottenuti da tutti concorrenti;
- l) lettura, nella stessa seduta, delle offerte dei concorrenti ammessi alla fase finale, con riguardo alla misura degli importi offerti relativi al canone annuo concessorio e con la successiva verifica della regolarità formale e della completezza dell'intera documentazione costitutiva dell'offerta economica;

- che la documentazione relativa alle operazioni sopra descritte, rappresentata nei verbali da 1 a 4 è conservata agli atti d'ufficio, come parte integrante e sostanziale del presente provvedimento ancorché materialmente non allegata;

- che delle fasi di cui all'oggetto, dopo l'approvazione con decreto della stazione appaltante, è stata data comunicazione formale a tutti i concorrenti ai sensi e nei termini di cui all'art. 76 del D.Lgs n. 50/2016;

Considerato:

-che le operazioni immediatamente successive a quelle in precedenza descritte sono rappresentate:

- a) dalla valutazione della Commissione Giudicatrice, della congruità del Piano Economico Finanziario di tutti i concorrenti ammessi alla fase finale di cui al Verbale 5/A, ad eccezione quindi di quelli esclusi per carenze sostanziali non sanabili, in sede di presentazione della documentazione relativa all'offerta economica come indicati nello stesso verbale allegato al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale;
- b) dalla conclusione delle operazioni di cui al precedente punto nella seduta effettuata in videoconferenza in data 22/07/2020, come da verbale n. 5/B;

c) dall'attribuzione in data 22/07/2020 nella seduta non pubblica, dei punteggi relativi all'offerta economica dei concorrenti dei quali è stata riscontrata la congruità del PEF;

d) che le operazioni di cui al punto precedente sono state effettuate dal Seggio di Gara in considerazione della circostanza che l'attribuzione del punteggio è effettuata direttamente dalla procedura telematica, sulla base di un calcolo matematico, senza alcuna valutazione discrezionale della Stazione Appaltante e che la lettura degli importi dei canoni annui offerti era già stata effettuata in seduta pubblica alla presenza dei concorrenti interessati;

e) che, successivamente all'attribuzione del punteggio per l'offerta economica, la procedura telematica ha provveduto direttamente alla formazione della graduatoria con la sommatoria dei punteggi ottenuti per la valutazione delle offerte tecniche e delle offerte economiche;

f) che, in relazione agli esiti delle operazioni sopra descritte, nella stessa seduta è stato provveduto all'aggiudicazione provvisoria di entrambi i lotti al concorrente primo graduato;

- che, delle operazioni sopra descritte dal punto c) al punto f) è stato redatto il verbale conclusivo n. 6, allegato al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale;

Rilevato:

-che la verifica, preliminare all'attribuzione del punteggio relativo all'offerta economica, prima di procedere all'assegnazione del relativo punteggio è rilevante ai fini del rispetto dell'unicità e dell'integrità dell'offerta economica, della quale il Piano Economico-Finanziario costituisce parte integrante e sostanziale;

-che, sul punto specifico, quanto disposto dal disciplinare di gara, rappresenta la *lex specialis* di gara in assenza di un obbligo normativo superiore di applicazione di quanto disposto dall'art. 164, comma 2, del D. Lgs. n. 50/2016 dal momento che la stessa disposizione si limita al richiamo alle norme in materia di appalti pubblici senza estendersi alle concessioni di servizi "rientrando nella discrezionalità della stazione appaltante, la quale può decidere di autovincolarsi e assoggettarsi al subprocedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta ma, ove la legge di gara non abbia fatto alcun richiamo al riguardo non trova diretta applicazione " (Consiglio di Stato sez V 24 marzo 2011 n. 1784 riferita alle disposizioni del precedente Codice ma sovrapponibile al surrichiamato art. 164 del nuovo, anche per l'espresso richiamo del Consiglio di Stato, sez V 10/02/2019 sentenza n. 1005);

-che la verifica di congruità del Piano Economico Finanziario attivata successivamente all'apertura delle buste telematiche contenenti le offerte economiche, è finalizzata all'accertamento dell'attendibilità dell'offerta e alla concreta capacità del concorrente di eseguire correttamente la prestazione per l'intero arco temporale attraverso la responsabile prospettazione di un equilibrio economico- finanziario degli investimenti e connessa gestione, nonché il rendimento per l'intero periodo al fine di consentire all'Amministrazione concedente di valutare l'adeguatezza dell'offerta e l'effettiva realizzabilità dell'oggetto della concessione (TAR Liguria Genova 17/10/2018, Consiglio di Stato sez V 13 aprile 2018 n. 2214)

-che l'invio delle richieste di chiarimenti sul documento specifico ha rappresentato la richiesta di elementi specificativi senza consentire ai concorrenti la sanatoria di carenze o irregolarità sostanziali della precedente formulazione del documento, anche tenuto conto che il subprocedimento in oggetto

non ha carattere sanzionatorio e non ha per oggetto la ricerca di specifiche inesattezze nell'offerta economica mirando invece ad accertare l'attendibilità, in concreto, dell'offerta per l'effettiva scelta del miglior contraente possibile (Consiglio di Stato sez V 23 gennaio 2018 n. 230)

Dato atto:

-che in ragione dell'esame complessivo dei documenti come sopra indicata, la stessa assorbe e rende superflua la valutazione di anomalia dell'offerta che, negli appalti, è prevista per le offerte tecniche ed economiche alle quali viene attribuito un punteggio superiore ai 4/5 del punteggio massimo;

Rilevato:

-che al termine delle operazioni di gara, la graduatoria delle offerte valide risulta come di seguito riportata, per i due lotti di gara:

LOTTO 1 RSA CASCIANA TERME

Posizione	Concorrente	Punteggio offerta tecnica	Punteggio offerta economica	Punteggio totale
1	PAIM coop sociale	75,00	22,22	97,22
2	KCS Caregiver coop soc	71,49	21,44	92,93
3	Cost RTI ZENIT sociale- Kineo Energy e Facility	71,02	21,51	92,53
4	ELLEUNO soc coop	65,17	25,00	90,17

LOTTO 2 RSA CASTELNUOVO VAL DI CECINA

Posizione	Concorrente	Punteggio offerta tecnica	Punteggio offerta economica	Punteggio totale
1	COOP IDEALCOOP	75,00	15,42	90,42
2	ELLEUNO soc cop	62,54	25,00	87,54
3	Cost RTI ZENIT Sociale -Kineo Energy e Facility	65,29	21,15	86,44

Ritenuto quindi:

- di procedere all'aggiudicazione definitiva del lotto n. 1 CIG: 7494099621 RSA di Casciana Terme nei confronti della PAIM Cooperativa Sociale e del lotto n. 2 CIG: 7494114283 RSA di Castelnuovo Val di Cecina alla Idealcoop Società Cooperativa Sociale;

- di stabilire per entrambi i lotti la decorrenza presunta dell'avvio della prestazione dalla data del 01/09/2020, data di scadenza del contratto in essere, per la durata di otto anni.

Tutto quanto sopra premesso e considerato;

Dato atto che il Responsabile del presente procedimento, ex L n. 241/90, è il Responsabile dell'U.O.C Acquisizione Servizi Socio- Sanitari, sottoscrittore del presente atto, dr. Franco Bensa;

Attestata la regolarità tecnica e la legittimità nella forma e nella sostanza del presente decreto;

Dato atto che il presente decreto viene trasmesso alle strutture interessate a cura della struttura decretante;

DECRETA

- 1) l'approvazione delle risultanze di gara per la concessione delle RRSSA di Casciana Terme e di Castelnuovo Val di Cecina nella Zona-Distretto Valdera-Alta Val di Cecina, rappresentate dai verbali di gara n. 5/A, 5/B e n. 6 allegati al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale;
- 2) l'aggiudicazione definitiva della concessione della RSA di Casciana Terme di cui al LOTTO 1 CIG: 7494099621 alla PAIM Cooperativa Sociale, con sede legale a Cascina (PI) in Via S. Antioco 72/74 con C.F. 01049580499 e P. IVA 01399760501;
- 3) l'aggiudicazione definitiva della concessione di Castelnuovo Val di Cecina di cui al LOTTO 2 CIG 7494114283 alla Idealcoop Società Cooperativa Sociale con sede legale in Pomarance (PI), Via Santo Stefano n. 7, C.F. 00966230500 e P.I. 00966230500;
- 4) la decorrenza, per le ragioni indicate in narrativa, di entrambi gli affidamenti dal 01/09/2020 e per la durata di anni 8 prevista dal bando di gara;
- 5) la previsione dell'introito rappresentato dal canone concessorio offerto dall'aggiudicatario nella misura di seguito indicata a decorrere dalla data del 01/09/2020, soggetta a fatturazione mensile da parte dell'Azienda concedente e comprensivo dell'IVA al 22%, provvedendo all'imputazione del ricavo sul conto 30090111 "Fitti attivi ed altri proventi attività immobiliari" per tutta la durata del contratto come di seguito riportato:

LOTTO 1 RSA CASCIANA

ANNO 2020 (periodo dal 01/09/2020 al 31/12/2020): € 32.533,33

ANNO 2021: € 97.600,00

ANNO 2022: € 97.600,00

ANNO 2023: € 97.600,00
 ANNO 2023: € 97.600.00
 ANNO 2025: € 97.60000
 ANNO 2026: € 97.600,00
 ANNO 2027: € 97.600,00
 ANNO 2028 (fino al 31/08/2028): € 65.066,67
 TOTALE: € 780.800,00

LOTTO N.2 RSA Castelnuovo Val di Cecina

ANNO 2020 (periodo dal 01/09/2020 al 31/12/2020): € 11.666,67
 ANNO 2021: € 35.000,01
 ANNO 2022: € 35.000,01
 ANNO 2023: € 35.000,01
 ANNO 2023: € 35.000,01
 ANNO 2025: € 35.000,01
 ANNO 2026: € 35.000,01
 ANNO 2027: € 35.000,01
 ANNO 2028 (fino al 31/08/2028): € 23.333,34
 TOTALE: € 280.000,05

6) l'imputazione della spesa relativa alla quota sanitaria giornaliera di € 53,32 per il modulo base, di € 68,53 per il modulo cognitivo comportamentale, di € 66,25 per il modulo motorio, di € 90,51 per il modulo cure intermedie, di € 31,99 per il modulo semiresidenziale, suscettibili di incremento solo con determinazione della Regione Toscana, dando atto che le stesse rappresentano le quote poste a carico dall'Azienda in favore dell'utente ricoverato nelle strutture, calcolate nella misura corrispondente alla ricettività massima, ma senza configurarsi come corrispettivo e quindi con l'assunzione da parte del concessionario del rischio operativo in caso di una presenza minore, ai conti economici, sotto riportati, del bilancio preventivo per l'anno 2020, adottato con deliberazione del Direttore Generale n. 150 del 28/02/2020 ove esiste la necessaria disponibilità nel rispetto dei limiti di spesa successivamente assegnati con la delibera n. 195 e nei bilanci relativi agli esercizi successivi come da tabelle sotto riportate:

LOTTO 1 COTETO STRUTTURA CASCIANA TERME + CENTRO DIURNO CIG n. 7494099621

Esercizio	conto 31021266 "Non autosufficienza residenziale da	conto 31021276 "Non autosufficienza semiresidenziale da	TOTALE BILANCIO SANITARIO
-----------	---	---	---------------------------

	privato”	privato	
2020	Euro 284.992,00	Euro 23.352,70	Euro 308.344,70
2021	Euro 854.976,00	Euro 70.058,10	Euro 925.034,10
2022	Euro 854.976,00	Euro 70.058,10	Euro 925.034,10
2023	Euro 854.976,00	Euro 70.058,10	Euro 925.034,10
2024	Euro 854.976,00	Euro 70.058,10	Euro 925.034,10
2025	Euro 854.976,00	Euro 70.058,10	Euro 925.034,10
2026	Euro 854.976,00	Euro 70.058,10	Euro 925.034,10
2027	Euro 854.976,00	Euro 70.058,10	Euro 925.034,10
2028	Euro 569.984,00	Euro 46.705,40	Euro 616.689,40
TOTALE	Euro 6.839.808,00	Euro 560.464,80	Euro 7.400.272,80

LOTTO 2 CASTELNUOVO + CENTRO DIURNO CIG n. 7494114283

Esercizio	conto 31021266 “Non autosufficienza residenziale privato” da	conto 31021276 “Non autosufficienza semiresidenziale privato” da	TOTALE BILANCIO SANITARIO
2020	Euro 141.506,85	Euro 32.203,27	Euro 173.710,12
2021	Euro 424.520,55	Euro 96.609,80	Euro 521.130,35
2022	Euro 424.520,55	Euro 96.609,80	Euro 521.130,35
2023	Euro 424.520,55	Euro 96.609,80	Euro 521.130,35
2024	Euro 424.520,55	Euro 96.609,80	Euro 521.130,35
2025	Euro 424.520,55	Euro 96.609,80	Euro 521.130,35
2026	Euro 424.520,55	Euro 96.609,80	Euro 521.130,35
2027	Euro 424.520,55	Euro 96.609,80	Euro 521.130,35
2028	Euro 283.013,70	Euro 64.406,53	Euro 347.420,23
TOTALE	Euro 3.396.164,40	Euro 772.878,40	Euro 4.169.042,80

7) l'attestazione dell'insussistenza di spese relative alla quota sociale, in presenza del titolo del concessionario alla fatturazione nei confronti dell'utenza rappresentata nel caso specifico dall'ospite o dal Comune di residenza;

8) l'avvio dei controlli sul concorrente aggiudicatario, e degli adempimenti a carico del concorrente aggiudicatario preliminari all'aggiudicazione definitiva e alla stipula del contratto di concessione, la pubblicazione dell'avviso di aggiudicazione, l'acquisizione della cauzione definitiva e della polizza assicurativa per i rischi relativi a responsabilità civile verso i terzi e dei piani di sicurezza interni dei privati contraenti;

9) di dare atto che il Responsabile del presente procedimento è il sottoscritto Dirigente e di dare atto che con la firma del presente Decreto si attesta altresì l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41;

10) l'incarico all' U.O.C. Rapporti Istituzionali e Gestione Documentale Atti di pubblicare copia del presente provvedimento all'Albo on line dell'Azienda;

11) la comunicazione della presente aggiudicazione a ciascun candidato ai sensi e nei termini di cui all'art. 76 del D.l.s n. 50/2016;


12) la comunicazione del presente atto alle strutture interessate per gli adempimenti di loro competenza;

13) la trasmissione del presente decreto al Collegio Sindacale dell'Azienda, ai sensi dell'art. 42 comma 2 della LRT n. 40/2005

Il Responsabile del Procedimento
Dr. Franco Bensa

IL DIRETTORE U.O.C.
ACQUISIZIONE SERVIZI SOCIO-SANITARI
Dr. Franco Bensa

IL PRESENTE DECRETO È STATO PUBBLICATO
SUL SITO DELL'AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE IL 28/07/2020


Il Dirigente
UOC Acquisizione servizi socio sanitari
Dr. Franco Bensa